



Biroul permanent al Senatului
Bp 620 / 7.11.2013

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă intitulată Lege pentru
completarea Legii nr.95/2006 privind reforma
în domeniul sănătății**

Analizând propunerea legislativă intitulată Lege pentru completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b650 din 11.10.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are, în fapt, ca obiect de reglementare modificarea art.256 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, în sensul asigurării fondurilor anuale destinate finanțării sistemului de sănătate în cuantum de minim 6% din produsul intern brut aferent anului respectiv.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere că propunerea legislativă implică modificarea bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

De asemenea, ținând cont de art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a micșorării veniturilor bugetare.

Totodată, semnalăm că trebuie respectate prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, precum și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Deoarece propunerea legislativă vizează, la **pct.1**, modificarea art.256 alin.(1) lit.b), în sensul completării textului în vigoare cu o nouă teză care să reglementeze nivelul fondurilor până la 6% din PIB, teză care se regăsește și în textul propus la **pct.2** pentru noul alin.(6) lit.a), apreciem că această dublă reglementare nu este necesară.

De altfel, formularea propusă pentru lit.b) a alin.(1) al art.256 la pct.1 este de natură a crea confuzii în aplicare, deoarece poate conduce la interpretarea potrivit căreia totalul fondurilor se asigură prin subvenții de la bugetul de stat.

Semnalăm că, în această situație, norma ar contraveni dispozițiilor alin.(4) al aceluiași articol, potrivit cărora *„În mod excepțional, în situații motivate, pentru acoperirea deficitului bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, după epuizarea fondului de rezervă, veniturile bugetului fondului se completează cu sume care se alocă de la bugetul de stat”*.

Pe cale de consecință, propunem renunțarea la modificarea propusă la pct.1.

4. În ceea ce privește textele propuse la **pct.2** precizăm următoarele:

- norma de la lit.b) este inutilă în raport cu prevederile art.256 în vigoare, coroborate cu textul propus la lit.a);

-textul propus la lit.c) nu este normativ, ci declarativ, având caracter de generalitate, motiv pentru care este necesară eliminarea acestuia.

Având în vedere observațiile de mai sus, propunerea legislativă trebuie reformulată, urmând să cuprindă un singur text, și anume textul care reglementează nivelul total al fondurilor destinate finanțării sistemului de sănătate calculat ca procent din PIB.


5. Deoarece art.256 reglementează „Constituirea Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate”, iar proiectul vizează nivelul procentual din PIB al fondurilor anuale necesare pentru finanțarea sistemului de sănătate, este necesar ca norma propusă să constituie un articol distinct, respectiv art.256¹.

6. Față de cele de mai sus și având în vedere exigențele de tehnică legislativă, propunem reformularea articolului unic, astfel:

„Articol unic. - După articolul 256 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.372 din 28 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art.256¹, cu următorul cuprins:”

„Art.256¹. - Totalul fondurilor anuale destinate finanțării sistemului de sănătate este de minim 6% din produsul intern brut aferent anului respectiv”.

Pe cale de consecință, titlul proiectului va fi reformulat, iar părțile dispozitive ale celor două puncte subsumate articolului unic vor fi eliminate.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș PLIEȘCU

București
Nr. 1235 / 06.11.2013

Lege privind reforma în domeniul sănătății

Notă: în cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Ministerul Sănătății" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Sănătății Publice", iar sintagma "ministerul sănătății" cu sintagma "ministerul sănătății publice"; Notă: Următoarele prevederi ale titlului XVII se abrogă la data aderării României la Uniunea Europeană: art. 700 alin. (2), art. 730 alin. (3), art. 733, art. 735 alin. (2), art. 787 alin. (1); Vezi Legea nr. 388/2007 (cotele de contribuții pentru asigurările de sănătate pentru anul 2008)

- 1 promulgată prin D. nr. 418/2006 M. Of. nr. 372/28 apr. 2006
 Decret pentru promulgarea Legii privind reforma în domeniul sănătății
- 2 rectificare M. Of. nr. 391/5 mai 2006 art. 854 din cap. XIV al titlului XVII
 RECTIFICARE
- 3 modificări prin O.G. nr. 35/2006 M. Of. nr. 675/7 aug. 2006 abrogă art.261 alin.(3)
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 505/2006 M. Of. nr. 1054/30 dec. 2006
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 72/2006 M. Of. nr. 803/25 sep. 2006 modifică art.14, art.16 lit.e), art.48, art.50 lit.d), art.52, art.54 alin.(1), art.60 lit.f), art.80 lit.a), b) și d), art.81, art.93 alin.(5), art.110 alin.(2), art.153 partea introductivă și lit.b), art.192, art.213 alin.(1) lit.b), art.223 alin.(2) lit.e), art.237 partea introductivă a alin.(1) și lit.i) și o), art.256 alin.(3), art.257 alin.(3), art.262 alin.(1) lit.b), art.285 alin.(3), art.298 alin.(4), art.299 alin.(1), art.306 lit.a) și b), art.313, art.339 lit.c), art.359, art.362, art.863 lit.e),
 introduce lit.x) și alin.(2) la art.16, alin.(1_1) la art.54, lit.r), s), t) și u) la alin.(1) al art.237 și alin.(3), lit.d) la alin.(1) al art.256, alin.(2_1) la art.265, alin.(2) la art.367;
 abrogă art.272 alin.(2) lit.d), art.350 alin.(3)
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 34/2007 M. Of. nr. 38/18 ian. 2007
- 5 rectificare M. Of. nr. 823/6 oct. 2006 rectifică art. I
 RECTIFICARE
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 88/2006 M. Of. nr. 941/21 nov. 2006 modifică art.259 alin.(3), art. 260 alin.(1) lit.a);
 introduce art.258_1
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal
 aprobată cu completări prin L. nr. 120/2007 M. Of. nr. 299/4 mai 2007
 Notă: Instituțiile publice centrale și locale, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, cu excepția instituțiilor finanțate integral din venituri proprii, nu acordă tichete de masă în anul 2007.
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 104/2006 M. Of. nr. 1007/19 dec. 2006 modifică art. 190 alin.(3)
 Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (3) al art. 190 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
 respinsă prin L. nr. 284/2007 M. Of. nr. 733/30 oct. 2007

8 modificări prin	O.U.G. nr. 107/2010 M. Of. nr. 830/10 dec. 2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății aprobată cu modificări prin L. nr. 217/2013 M. Of. nr. 401/3 iul. 2013	<i>modifică art. 213 alin. (1) lit. c) și alin. (2) lit. h), art. 257 alin. (2) lit. f) și alin. (3), art. 259 alin. (2), art. 260 alin. (1) lit. a); introduce alin. (2_2) la art. 257, lit. a_1) la art. 260 alin. (1); abrogă art. 257 alin. (2) lit. e), art. 259 alin. (3), art. 260 alin. (1) lit. d)</i>
39 modificări prin	D.C.C. nr. 1394/2010 M. Of. nr. 863/23 dec. 2010 Decizia nr. 1.394 din 26 octombrie 2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 257 alin. (2) lit. f) teza finală din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 257 alin. (2) lit. f) teza finală (termenul se împlinește la 6 februarie 2011) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție</i>
40 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 1394/2010 M. Of. nr. 863/23 dec. 2010 Decizia nr. 1.394 din 26 octombrie 2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 257 alin. (2) lit. f) teza finală din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	<i>art. 257 alin. (2) lit. f) teza finală</i>
41 modificări prin	L. nr. 276/2010 M. Of. nr. 888/30 dec. 2010 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat	<i>modifică în mod corespunzător art. 260 alin. (1) lit. a) și d)</i>
42 modificări prin	O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	<i>modifică art. 213 alin. (2) lit. c), d), f), i) și j), art. 215, art. 257 alin. (2) lit. a), art. 257 alin. (5) lit. a), art. 258; abrogă art. 257 alin. (2_1)</i>
43 modificări prin	O.U.G. nr. 133/2010 M. Of. nr. 893/30 dec. 2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, în vederea eficientizării unor instituții și activități în acest domeniu aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 191/2013 M. Of. nr. 397/2 iul. 2013	<i>modifică art. 48 alin. (2), art. 54 alin. (2), art. 212 alin. (1), art. 217 alin. (2), art. 244 alin. (1), art. 245 partea introductivă, art. 256 alin. (3), art. 262 alin. (1), art. 265 alin. (2), art. 268 alin. (2), art. 276 alin. (1), art. 277 alin. (2), art. 278 alin. (1), art. 282 alin. (5), art. 287 alin. (2), art. 312, art. 331, art. 332, art. 333, art. 335, art. 336, art. 338; introduce art. 189_1, alin. (1_1) și (1_2) la art. 262, alin. (3) la art. 276, alin. (2) la art. 330, art. 338_1, alin. (1_1) la art. 683; abrogă art. 217 alin. (6); înlocuiește, în cuprinsul titlului VIII, cuvântul "vicepreședinți" cu cuvântul "vicepreședinte" și în cuprinsul titlului XVI, sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"</i>
44 modificări prin	O.U.G. nr. 32/2011 M. Of. nr. 210/25 mar. 2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății aprobată prin L. nr. 237/2011 M. Of. nr. 864/8 dec. 2011	<i>modifică art. 245; introduce alin. (9) la art. 191</i>